

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний по проекту закона Саратовской области
«Об областном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Зал заседаний

Правительства области

17 октября 2022 года

15:00

Президиум:

Пивоваров
Игорь Иванович

- вице-губернатор области - руководитель
аппарата Губернатора области

Исаев
Михаил Александрович

- председатель Саратовской областной Думы

Антонов
Алексей Васильевич

- председатель комитета Саратовской областной
Думы по бюджету, налогам и собственности

Архипов
Андрей Владимирович

- заместитель Председателя Правительства -
министр промышленности и энергетики области

Ковальский
Роман Станиславович

- заместитель Председателя Правительства -
министр сельского хозяйства области

Мигачев
Павел Вячеславович

- заместитель Председателя Правительства
области

Орлов
Михаил Игоревич

- заместитель Председателя Правительства -
министр образования области

Председательствующий:

Пивоваров
Игорь Иванович

- вице-губернатор области - руководитель
аппарата Губернатора области

Присутствовали: 77 человек (список прилагается).

Информирование о дате, времени и месте проведения публичных слушаний:

- на официальном портале Правительства Саратовской области (<https://saratov.gov.ru/events/17-oktyabrya-sostoyatsya-publichnye-slushaniya-po-proektu-zakona-o-byudzhete-na-2023-2025-gody/>);
- на сайте министерства финансов Саратовской области (<https://minfin.saratov.gov.ru/press-tsentr/anonsy/1969-17-oktyabrya-sostoyatsya-publichnye-slushaniya-po-proektu-zakona-o-byudzhete-na-2023-2025-gody/>);
- на портале «Открытый бюджет Саратовской области» (<https://minfin.saratov.gov.ru/budget/>);
- в сетевом издании «Новости Саратовской губернии» (<https://g-64.ru/news/ofitsialnaya-informatsiya/pravitelstvom-oblasti-provedut-publichnye-slushaniya-po-proektu-zakona-saratovskoy-oblasti-ob-oblastnom-byudzhete-na-2023-god-i-na-planovyy-period-2024-i-2025-godov/>);
- через социальные сети ВКонтакте (<https://vk.com/sarminfin>) Одноклассники (<https://ok.ru/sarminfin>) и официальный телеграмм-канал (<https://t.me/sarminfin>).

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О регламенте публичных слушаний;
2. Доклады исполняющего обязанности министра финансов Саратовской области Бегининой Ирины Сергеевны о проекте закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», министра экономического развития Саратовской области Разборова Андрея Андреевича;
3. Выступления участников публичных слушаний;
4. Подведение итогов публичных слушаний.

Вступительное слово: Пивоваров Игорь Иванович, вице-губернатор области – руководитель аппарата Губернатора области.

Добрый день, уважаемые коллеги!

В соответствии со статьями 13 и 32 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» Правительством области проводятся публичные слушания по проекту закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

На слушаниях присутствуют депутаты областной Думы, представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных и судебных органов, общественных объединений, средств массовой информации.

В целях обеспечения более широкого участия граждан проводится трансляция мероприятия на официальном канале Правительства Саратовской области.

В соответствии с законодательством проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» был официально опубликован в средствах массовой информации в установленные сроки, а также размещен на портале «Открытый бюджет» и на официальном сайте Правительства области. Предложения и замечания по нему принимались министерством финансов области до 14 часов 14 октября.

Также в ходе онлайн трансляции зарегистрированные пользователи портала «Открытый бюджет Саратовской области» могут оставить свои вопросы и комментарии по обсуждаемой тематике на странице «Публичные слушания».

По порядку работы предлагаю установить следующий регламент:

докладчики – до 15 минут,

выступающие – 5-7 минут.

Вопросы могут быть заданы по окончании всех выступлений. Продолжительность публичных слушаний – 1 час 20 минут.

Предлагаю приступить к обсуждению.

Слушали: О проекте закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Докладчики:

1. Бегина Ирина Сергеевна, исполняющий обязанности министра финансов области

Разработанный проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» базируется на данных макроэкономического прогноза, основных направлениях налоговой и бюджетной политики на трехлетний период, итогах исполнения областного и местных бюджетов за прошлый год и текущих итогах 2022 года, показателях действующих государственных программ области.

Бюджетная политика в среднесрочном периоде сохраняет преемственность приоритетов предыдущего бюджетного цикла. Ключевыми являются задачи гарантированного исполнения социальных обязательств перед гражданами и достижения обозначенных Президентом России национальных целей.

При прогнозировании показателей по налоговым и неналоговым источникам доходов учтен ряд новаций налогового и бюджетного законодательства:

по налогу на прибыль до 2030 года продлевается централизация части региональной доли налога в размере одного процентного пункта ставки, сохраняется 50%-ное ограничение по учету в текущем налоговом периоде

убытков прошлых лет, упрощается механизм применения повышающего коэффициента к расходам на НИОКР для уменьшения прибыли налогоплательщиков, упраздняется институт консолидированных групп налогоплательщиков;

по налогу на доходы физических лиц расширен перечень оснований для получения налоговых вычетов и усовершенствован порядок их предоставления;

по акцизам на крепкий алкоголь остается только два норматива для распределения: компенсация передачи 50% доходов от акцизов на средние дистилляты и компенсация исключения движимого имущества из объектов налогообложения. Остальное распределение будет осуществляться пропорционально объему розничных продаж;

по налогу на имущество организаций со следующего года вводятся единые сроки;

по специальным налоговым режимам: упрощенную систему налогообложения смогут применять инвестиционные советники (финансовые консультанты). Также уточняется порядок исчисления налога при смене места нахождения организации в случае, когда в отдельных регионах установлена пониженная налоговая ставка;

по налогу на добычу полезных ископаемых расширен перечень объектов налогообложения с установлением ограничения по размеру налога.

Важной новацией бюджетного и налогового законодательства является введение с 1 января 2023 года института единого налогового счета с консолидацией всех обязанностей налогоплательщика по уплате налогов, сборов, страховых взносов посредством перечисления в бюджетную систему единого налогового платежа. Данный подход практически исключит переплату по разным платежам.

На региональном уровне изменения направлены на стимулирование развития малого предпринимательства, инвестиционной деятельности, создание привлекательных условий для ведения бизнеса на территориях опережающего социально-экономического развития и особой экономической зоны.

С учетом вступающих в силу в планируемом периоде изменений налогового и бюджетного законодательства, исходя из показателей прогноза социально-экономического развития области, налоговые и иные обязательные платежи в областной бюджет прогнозируются на:

- 2023 год в объеме 90,3 млрд рублей, 107,8% к уточненным бюджетным назначениям текущего года;
- 2024 год – 96,9 млрд рублей, 107,4% к 2023 году;
- 2025 год – 102,4 млрд рублей, 105,7% к 2024 году.

Безвозмездные поступления в областной бюджет в связи с отсутствием распределения между регионами запланированы только в части дотаций из федерального бюджета – 12,5 млрд рублей. Целевые федеральные средства на данном этапе в законопроект не включены, что отразилось на расходных показателях бюджета.

На исполнение расходных обязательств области – без учета целевых федеральных средств – в очередном году планируется направить 112,0 млрд рублей. Из их общего объема 73,5 млрд рублей, или две трети, приходится на отрасли социальной сферы.

Социальные выплаты рассчитаны с ежегодной индексацией с 1 октября в 2023-2025 годах на прогнозный уровень инфляции, а также с учетом роста тарифов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Платежи на обязательное медицинское страхование неработающего населения обеспечены в соответствии с утвержденными федеральным законом тарифами.

По предварительной оценке, совокупный объем публичных обязательств за счет средств областного и федерального бюджетов составит в 2023 году 18,7 млрд рублей.

Заложены средства на сохранение целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы по Указам Президента России 2012 года. Минимальный размер оплаты труда предусмотрен с учетом повышения с 1 января 2023 года. Дополнительные расходы областного бюджета на эти цели составят в 2023 году 3,2 млрд рублей.

Сохранена финансовая помощь местным бюджетам на обеспечение достигнутого в рамках Указов повышения оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений – 1,3 млрд рублей в 2023 году.

Областной дорожный фонд за счет собственных средств в 2023 году составит 11,5 млрд рублей. Предусмотрены субсидии бюджетам сельских поселений в сумме 1,4 млрд рублей на ремонт и содержание дорог внутри сельских населенных пунктов из расчета 3,0 тыс. рублей на одного жителя.

Зарезервированы средства на мероприятия национальных проектов и государственных программ Российской Федерации, мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Суммарные ассигнования по межбюджетным трансфертам местным бюджетам на 2023 год и плановый период без учета целевых федеральных средств составят 33,5 млрд рублей.

Планируется возобновить предоставление средств на стимулирование (поощрение) органов местного самоуправления по социально-экономическому развитию муниципалитетов – сумма составит по 150 млн рублей ежегодно.

На реализацию программы поддержки местных инициатив с предоставлением на конкурсной основе субсидий из областного бюджета предусмотрено ежегодно по 140 млн рублей.

Для покрытия возникающих в течение финансового года временных кассовых разрывов запланирован лимит предоставления в 2023 году муниципальным образованиям бюджетных кредитов в сумме 400,0 млн

рублей. Плата за пользование бюджетными кредитами не увеличится и составит 0,1%.

Прогнозируемый размер дефицита, объем долговых обязательств и расходов на обслуживание долга в областном бюджете не превышают ограничения, установленные бюджетным законодательством.

2. Разборов Андрей Андреевич, министр экономического развития области

В текущем году национальная экономика оказалась под влиянием жесткого санкционного давления со стороны недружественных стран, что повлекло высокую волатильность и непредсказуемость рынков, резкие колебания курса национальной валюты, кризисные явления в финансово-кредитной системе и разрыв привычных производственно-логистических цепочек. Против нашей страны введено более 10 тыс. санкций (10 128), это больше, чем против какого-либо другого государства за всю историю их существования.

Смягчить влияние санкций на экономику России удастся благодаря активному и своевременному принятию мер поддержки бизнеса и населения. Уже к середине марта Правительством России был сформирован План первоочередных действий, который в настоящее время включает в себя более 300 мер.

По данным Минэкономразвития России по итогам 8-ми месяцев ситуация в экономике РФ складывается лучше, чем ожидалось весной, сокращение ВВП России за январь-август 2022 года составило порядка 1,5%.

Что касается экономики области, то валовой региональный продукт по итогам 8 месяцев оценивается на уровне 617,3 млрд рублей с индексом 99,7%, и этот результат на 7-8 п.п. лучше наших оценок в апреле-мае текущего года.

Наиболее сильное санкционное давление пришлось на промышленный комплекс. Пиковое значение по неполной занятости, вызванное санкционным давлением, в середине мая составило 2,5 тыс. человек, на сегодня же эта цифра в четыре раза меньше.

За январь-август индекс промпроизводства составил 97,9%. В августе (к августу 2021 г.) отрицательную динамику индекса показывают 5 из 14 регионов ПФО, 43 субъекта Российской Федерации.

При этом объем отгруженных товаров собственного производства за январь-август 2022 года составил 546,5 млрд рублей с ростом на 12,6%.

В целом по году стоит задача сохранить индекс физического объема промышленной продукции на уровне прошлого года. Здесь свою роль должны сыграть те меры, которые принимаются на федеральном и региональном уровне, и, в первую очередь, это поддержка системообразующих предприятий российской экономики. Со стороны Правительства области усилена работа по увеличению федерального перечня, что дает предприятиям доступ к льготным кредитам.

Для предприятий, не вошедших в этот перечень, по линии ФРП предусмотрены гранты на возмещение процентов по кредитным договорам в целях пополнения оборотных средств. Мы уже начали процесс выдачи грантов. Выделены средства федерального бюджета на софинансирование расходов предприятий по приобретению нового оборудования, а также на докапитализацию регионального фонда развития промышленности.

Рост объемов сельскохозяйственной продукции за 8 мес. составил 130,1%. Произведено сельхозпродукции на сумму 138,8 млрд рублей. В текущую уборочную кампанию собран рекордный урожай зерна, в области уже намолочено почти 6 миллионов тонн зерна и впервые наш регион вошел в топ-5 регионов России по намолоту зерна.

В полтора раза вырос объем строительных работ (151,0%), по темпам роста регион первый в ПФО и 4-й – в России. В стоимостном выражении объёмы строительства составили 93 млрд рублей.

Введено 579,1 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что на 8,3% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Рассчитываем, что этот тренд будет продолжен, учитывая большой пакет федеральных мер поддержки, включая льготные ипотечные программы приобретения жилья, в том числе по «сельской ипотеке».

Поддержку бизнесу оказывают бюджетные инвестиции и средства, выделенные на реализацию мероприятий национальных проектов и государственных программ, общий объем которых в текущем году почти на 15% больше, чем в прошлом году и составляет более 57,7 млрд рублей, в том числе 47,6 млрд рублей федеральных средств.

Общий объем бюджетных инвестиций на капитальные расходы составляет 20,5 млрд рублей, из них 14,7 млрд рублей направлено на строительство 66 объектов, 47 из которых будут введены уже до конца года.

Еще 16,6 млрд рублей выделено на капитальный ремонт, благоустройство и обустройство 345-ти муниципальных объектов в районах области, включая сельские территории.

Одним из индикаторов состояния экономики является оборот розничной торговли, который по итогам 8 месяцев составил – 328,4 млрд рублей (98%). При этом следует отметить, что отрицательная динамика по данному показателю сложилась в 65 субъектах РФ. По России снижение составило 4,9%, в ПФО – 3,8%.

На фоне существенного снижения оборота оптовой торговли, как в России – 11,2%, так и в ПФО – 11,2%, в Саратовской области отмечается рост в 100,4%, а это один из тех показателей, который характеризует уровень предпринимательской активности и уверенности.

Что касается инфляционных процессов, то индекс потребительских цен в Саратовской области уже несколько месяцев подряд один из самых низких в ПФО, меньше только в Мордовии. По продуктам в сентябре (к августу) наблюдается небольшая дефляция (99,96%), которая продолжается уже четвертый месяц с июня текущего года.

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в области также одна из самых низких в Приволжском федеральном округе (2 место, сентябрь). При этом продуктовая корзина по сравнению с августом подешевела на 96,2 рубля (в сентябре 4688,6 рублей).

Одним из факторов, формирующих потребительский спрос, является уровень заработной платы. По итогам первых 7-ти месяцев текущего года (январь-июль) средняя заработная плата в области составила 40,6 тыс. рублей с темпом 111,3%. Область занимает стабильно 8 место в рейтинге субъектов ПФО.

Переходя непосредственно к прогнозу, хотелось бы сказать, что он разработан на базе сценарных условий Минэкономразвития России, данных государственной статистики, налоговых органов, таможни, банков, министерств и ведомств, крупнейших предприятий и организаций области в двух вариантах – базовом и консервативном.

По итогам 2022 года с учетом оценки базовых отраслей экономики объем валового регионального продукта оценивается в 1067,6 млрд рублей. В среднесрочной перспективе 2023-2025 годов темпы роста ВРП по базовому варианту стабилизируются на уровне 102,3%.

Индекс промышленного производства в 2022 году оценивается на уровне 97,1%.

Промышленность также ориентирована на восстановительный рост и среднегодовой ИПП за этот период (2023-2025 гг.) сложится на уровне 101,6%, что несколько выше среднегодового показателя по России (101,4%).

Объем отгруженной продукции (работ, услуг) промышленного производства к концу года оценивается в сумме 867,4 млрд рублей (110,4%), а к 2025 году достигнет 1 107,3 млрд рублей, среднегодовой прирост за период 2023-2025 годы составит порядка 80 млрд рублей (8,5%).

В сельском хозяйстве области объем продукции по году пока оценивается в 264,9 млрд рублей. Ежегодный прирост производства продукции сельского хозяйства за период 2023-2025 годов в среднегодовом выражении прогнозируется не менее 16,5 млрд рублей в год, а среднегодовой темп составит около 102%.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» к концу года оценивается в 140 млрд рублей (101% к 2021 году). Среднегодовой прирост объемов в период 2023-2025 годов прогнозируется на уровне 4 млрд рублей и к 2025 году составит 152 млрд рублей.

Сектор потребительского рынка является одним из наиболее подверженных влиянию негативных факторов. Оборот розничной торговли по году ожидается на уровне 495,8 млрд рублей с уменьшением почти на 5% (4,9%); сокращение объема платных услуг – на 7,9% по сравнению с 2021 годом.

В прогнозном горизонте по обороту розничной торговли планируется среднегодовой рост порядка 104,3%. К 2025 году показатель достигнет 666,2 млрд рублей. По платным услугам среднегодовой рост – 103,9%, к 2025 году объем составит 136 млрд рублей.

Все цифры прогноза основаны на сценарных условиях Минэкономразвития России, разработаны по установленным методикам с учетом региональной и местной специфики, а также учитывают синергетику от эффективной реализации мер по поддержке экономики, включая программы льготного кредитования. Вместе с тем, согласно установленному порядку в рамках прогнозного процесса мы получили уточненные сценарные условия Минэкономразвития России, на основании которых областной прогноз также будет уточнен.

Выступающие:

1. Орлов Михаил Игоревич, заместитель Председателя Правительства - министр образования области

Предельные объемы ассигнований областного бюджета в 2023 году определены министерству образования области в объеме около 30 млрд рублей, что составляет более 26 процентов всего проекта бюджета области. Это наглядно демонстрирует социальный характер бюджета. Из них 6,5 млрд рублей – на содержание 88 подведомственных министерству учреждений.

Значительные средства – более 852 млн рублей направляются на социальные выплаты. Среди них: на выплаты семьям опекунов для содержания подопечных детей – 542,9 млн рублей, на вознаграждение приемным родителям – более 141 млн рублей, на выплаты приемной семье на содержание подопечных детей – свыше 140,9 млн рублей, на региональное единовременное пособие при усыновлении детей жителями Саратовской области – 1,3 млн рублей, на ежемесячные денежные выплаты детям-сиротам, которым уже исполнилось 18 лет и продолжающим обучаться в школе – 2,5 млн рублей, на выплату единовременного денежного пособия выпускникам профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, прибывшим на работу в образовательные организации, расположенные в сельской местности – 5 млн рублей, на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных дошкольных образовательных организациях – свыше 738 тыс. рублей, на выплату компенсации затрат на воспитание и обучение одному из родителей (законных представителей) ребенка-инвалида, воспитание и обучение которого по общеобразовательной программе дошкольного образования осуществляется на дому – более 17 млн рублей, на финансирование мероприятий, связанных с перевозкой по территории области несовершеннолетних, самовольно ушедших из детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений – 45,3 тыс. рублей.

За счет межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области также предусматриваются средства на социальную поддержку:

352 млн рублей - на организацию предоставления питания отдельным (льготным) категориям обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях;

более 68 млн рублей - на частичное финансирование расходов на содержание детей льготных категорий в дошкольных образовательных учреждениях;

более 609 млн рублей - на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях;

около 1,5 млн рублей - на расходы по сохранению, содержанию и ремонту пустующих жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами;

свыше 127 млн рублей предусмотрено в качестве субвенций местным бюджетам на организацию исполнения переданных полномочий (по предоставлению питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных школах и частичного финансирования расходов на содержание детей, присмотр и уход в дошкольных образовательных учреждениях; по предоставлению компенсации родительской платы; по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан).

Основная доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета муниципальным районам приходится на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных учреждений: муниципальных школ - около 16 млрд рублей, муниципальных дошкольных образовательных учреждений - свыше 5,5 млрд рублей.

В целях укрепления учебно-материальной базы муниципальных образовательных организаций в 2023 году предусмотрены субсидии на проведение капитального и текущего ремонтов муниципальных образовательных организаций и иные межбюджетные трансферты на оснащение и укрепление материально-технической базы образовательных организаций.

Муниципальным районам в качестве межбюджетных трансфертов предусмотрено около 23,2 млрд рублей.

В целом проект бюджета по отрасли Образование на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов позволит реализовать все намеченные приоритетные задачи, обеспечить социальную стабильность в отрасли.

2. Быков Алексей Геннадьевич, первый заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства области

В 2023 году на обеспечение функционирования дорожно-транспортного комплекса планируется предусмотреть за счёт средств областного бюджета 12,9 млрд рублей.

На обеспечение перевозок пассажиров транспортом общего пользования планируется направить 394,8 млн рублей.

По видам транспорта предлагается распределение бюджетных ассигнований: автомобильный транспорт - 33,5 млн рублей; воздушный транспорт - 81 млн рублей; водный транспорт - 61,3 млн рублей;

железнодорожный транспорт – 43,6 млн рублей; обновление наземного электрического транспорта – 175,4 млн рублей.

На реализацию инфраструктурного проекта по реконструкции трамвайной сети г. Саратова предусмотрено 915,5 млн рублей.

Проект реконструкции трамвайной сети г. Саратова, предусматривает реконструкцию четырех трамвайных маршрутов – № 3, 6, 8, 9 со строительством путепровода, входящего в состав транспортного узла «Стрелка», в районе пересечения трех основных городских магистралей – проспекта 50-Лет Октября, улиц Тракторная и Большая Горная. Срок реализации 2023-2026 годы.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования на территории Саратовской области составляет 27,5 тыс. км, в том числе: федерального значения – 2,2 тыс. км, регионального и межмуниципального значения 6,2 тыс. км, местного значения – 19,1 тыс. км.

В 2023 году объем областного дорожного фонда за счёт областного бюджета составит 11,5 млрд рублей или 89,2% от общих расходов и 103,9% от объема областного дорожного фонда 2022 года.

1. В следующем году в нашей области будет продолжена реализация Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», предусматривающего доведение в 2024 году доли протяженности сети региональных дорог, соответствующих нормативным требованиям до 50 процентов или до 3,0 тыс. км.

Бюджет Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 2023 год составляет 4,3 млрд рублей, в том числе: на городскую агломерацию – 0,8 млрд рублей: (г. Саратов – 0,7 млрд рублей; г. Энгельс – 0,1 млрд рублей), на автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения – 3,4 млрд рублей.

В рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» планируется направить 25 млн рублей на приобретение 7 комплексов фотовидеофиксации.

В результате реализации национального проекта в 2023 году доля региональных дорог, соответствующих нормативным требованиям, увеличится до 40%.

Основные направления работы:

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог;
- обеспечение нормативного транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог.

2. На финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах сельских населенных пунктов направляется 1,4 млрд рублей.

3. Основные мероприятия по обеспечению безопасного проезда – это набор работ по содержанию автомобильных дорог в соответствии с классификацией, утвержденной Министерством транспорта Российской Федерации.

На финансирование этих работ направляется 36,7% средств дорожного фонда – 4,2 млрд рублей (при нормативной потребности более 8 млрд рублей).

4. На капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог и мостов регионального значения, предлагается направить 193 млн рублей.

5. На оформление в установленном законом порядке прав собственности Саратовской области на имущество (автомобильные дороги) планируется направить 20 млн рублей.

6. В 2023 году в рамках строительства автомобильных дорог и мостов планируется:

выполнение проектно-изыскательских работ общей стоимостью 77,3 млн рублей, на следующих автомобильных дорогах: «Основной - Песчаный Мар - Верхазовка» в пределах Новоузенского и Дергачевского районах области и «Жадовка - Бобровка» в пределах Дергачевского и Пугачевского районов;

строительство автодороги «с. Донгуз – с. Колояр» в Балтайском и Вольском районах области – 100 млн рублей.

7. На реализацию государственной программы Саратовской области «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма и противодействие незаконному обороту наркотических средств» направляется 100 млн рублей.

8. На строительство и реконструкцию объектов на сельских территориях в рамках Ведомственного проекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» Государственной программы Саратовской области «Комплексное развитие сельских территорий» планируется направить 3,4 млн рублей.

В рамках реализации указанного мероприятия планируется софинансирование за счет средств федерального бюджета в размере 164,5 млн рублей.

9. В рамках Подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Саратовской области» реализуются мероприятия с использованием автоматизированных систем фотовидеофиксации и весогабаритного контроля, которые являются эффективным способом сокращения дорожно-транспортных происшествий и пополнения бюджета области за счет взимаемых штрафов.

Для бесперебойной работы и обеспечения эффективного функционирования и развития системы фотовидеофиксации на территории области в 2023 году предлагается предусмотреть средства в сумме 782,3 млн рублей.

10. Планируется дальнейшая модернизация лаборатории контроля качества Государственного казенного учреждения «Дирекция транспорта и дорожного хозяйства». На эти цели предусмотрено 1,6 млн рублей.

Особое внимание при производстве работ уделяется их качеству. Находящаяся в наличии министерства транспорта и дорожного хозяйства области лаборатория, а также квалифицированный персонал позволяют

обеспечить надлежащее качество на всех стадиях производства работ, начиная от входного и заканчивая приемочным контролем.

3. Соколов Сергей Анатольевич, министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Государственная политика в жилищной и жилищно-коммунальной сфере:

- увеличение объема жилищного строительства;
- обеспечение качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения;
- обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством;
- улучшение жилищных условий граждан путем повышения доступности ипотечных жилищных кредитов для населения;
- исполнение государственных полномочий в рамках предоставления субсидий гражданам по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;
- повышение уровня и качества предоставления услуг, надежное и бесперебойное обеспечение населения жилищно-коммунальными услугами.

На 2023 год предусмотрены средства в размере 2,4 млрд рублей на реализацию следующих государственных программ Саратовской области:

«Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры» с объемом финансирования 1,6 млрд рублей:

на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей – 22,5 млн рублей;

на предоставление денежной выплаты гражданам по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность – 11 млн рублей;

на обеспечение деятельности Фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства Саратовской области – 20 млн рублей;

на внесение изменений в схему территориального планирования – 6,8 млн рублей;

на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах 168 млн рублей;

на дополнительные социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья при рождении (усыновлении) детей – 0,7 млн рублей;

на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот – 865,3 млн рублей;

на обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма гражданам, страдающим тяжелой формой хронических заболеваний 35,1 млн рублей;

на обеспечение жилыми помещениями многодетных семей – 242,6 млн рублей;

на выполнение государственного задания областным бюджетным учреждением – 13,9 млн рублей;

- на развитие ипотечного жилищного кредитования – 168,3 млн рублей;

- на описание местоположения границ зон санитарной охраны водных объектов, формирование перечня координат характерных точек границ таких зон – 0,6 млн рублей.

«Повышение энергоэффективности и энергосбережения в Саратовской области» с объемом финансирования 100 млн рублей (20 объектов в 11 муниципальных районах области);

«Защита населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности» с объемом финансирования 229,7 млн рублей:

- на осуществление технической эксплуатации и текущего ремонта сооружений инженерной защиты области – участник ГУП СО «Областная инженерная защита»;

- на предупреждение чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования объектов жизнеобеспечения при предоставлении услуг населению по тепло-, водоснабжению, водоотведению – участники 15 предприятий коммунального комплекса Саратовской области, в том числе государственное унитарное предприятие Саратовской области «Облводоресурс»;

«Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан» с объемом финансирования 538,3 млн рублей (47500 семей получателей поддержки);

«Информационное общество» с объемом финансирования 3,6 млн рублей.

4. Кенженбетова Елена Викторовна, заместитель министра здравоохранения области

Ключевыми документами, определяющими основные направления деятельности сферы здравоохранения на 2023-2025 годы и среднесрочную перспективу являются:

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

Государственная программа Саратовской области «Развитие здравоохранения».

Общая стоимость территориальной программы госгарантий на 2023 год в соответствии с федеральными нормативами подушевого финансирования планируется в сумме 46,3 млрд рублей, из них 36,6 млрд рублей за счет средств ОМС, за счет средств бюджета – 9,7 млрд рублей.

Исходя из средств, предусмотренных министерству здравоохранения области, стоимость ТППГ за счет средств бюджета в 2023 году – 7,5 млрд рублей.

На 2023 год на реализацию мероприятий государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения» объем средств областного бюджета запланирован в сумме 19,5 млрд рублей из них:

11,8 млрд рублей – на межбюджетные трансферты по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

5,2 млрд рублей – на выполнение государственного задания и обеспечение деятельности учреждений, подведомственных министерству;

1,7 млрд рублей – на оказание мер социальной поддержки;

0,8 млрд рублей – на другие первоочередные и непервоочередные расходы.

В соответствии с проектом закона в 2023 году по государственной программе Саратовской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности» средства областного бюджета на реализацию мероприятий предусмотрены в сумме 60,7 млн рублей.

Расходы министерства на реализацию государственной программы Саратовской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан Саратовской области» запланированы в объеме – 8,0 млн рублей.

Министерство здравоохранения области выполняет функции и полномочия учредителя в отношении 117 государственных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений на 2023 год предусмотрены в сумме 5,4 млрд рублей, из них на оплату труда работников государственных учреждений подведомственных министерству здравоохранения области - 4,1 млрд рублей, коммунальных услуг - 0,2 млрд рублей, на приобретение продуктов питания (на организацию питания) – 0,3 млрд рублей, на медикаменты - 0,4 млрд рублей, на уплату налогов и другие первоочередные расходы – 0,1 млрд рублей, на непервоочередные расходы - 0,3 млрд рублей.

5. Давыдов Денис Олегович, заместитель министра труда и социальной защиты области

На 2023 год министерству на исполнение полномочий будет предусмотрено всего порядка 25,1 млрд рублей, из них 18,9 млрд рублей - средства областного бюджета и 6,2 млрд рублей – федерального бюджета с учетом размещенного на сайте Государственной Думы проекта федерального бюджета на 2023 год.

В предлагаемом к рассмотрению проекте Закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» министерству предусмотрено 18,2 млрд рублей без учета целевых федеральных средств и областных средств на их софинансирование.

В 2023 году предусмотренные областные средства согласно проекту закона об областном бюджете будут направлены на реализацию следующих основных направлений:

8,7 млрд рублей (47,8% всех расходов) - на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. С учетом федеральных средств и областных средств на их софинансирование данная сумма составит 14,5 млрд рублей.

82,5 млн рублей (0,5% всех расходов) - на оказание содействия занятости населения и регулирование трудовой миграции. С учетом федеральных средств и областных средств на их софинансирование данная сумма составит 1,1 млрд рублей.

1,3 млрд рублей (7,1% всех расходов) - на возмещение затрат негосударственным поставщикам социальных услуг, на проведение социально-значимых мероприятий, оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и детей диспансерной группы и иные направления.

8,1 млрд рублей (44,6% всех расходов) - на содержание подведомственных учреждений и исполнения ими государственного задания.

В 2023 году министерство продолжит реализацию национального проекта «Демография» и пяти государственных программ Российской Федерации, на реализацию которых в соответствии с проектом федерального закона о бюджете на 2023-2025 годы планируется направить 6,9 млрд рублей, в том числе 6,2 млрд рублей из средств федерального бюджета.

На реализацию региональных проектов национального проекта «Демография» в следующем году планируется направить 2,1 млрд рублей, из них 1,7 млрд рублей за счет средств федерального бюджета.

Кроме того, министерство является уполномоченным органом, курирующим строительство объектов социального обслуживания населения области в целях создания безопасных и комфортных условий для проживания граждан старшего поколения. В 2023 году на эти цели будет направлено 199,2 млн рублей.

В следующем году министерством будет продолжено участие в реализации пяти федеральных программ на эти цели будет направлено 4,8 млрд рублей, в том числе 4,5 млрд рублей за счет средств федерального бюджета.

Наряду с участием в национальном проекте «Демография» и государственных программах Российской Федерации министерство продолжит реализацию семи государственных программ Саратовской области, в рамках которых будут обеспечены протезно-ортопедическими изделиями и слуховыми аппаратами, граждане, не имеющие группы инвалидности. Будут проведены противопожарные, антитеррористические и энергосберегающие мероприятия и мероприятия по охране труда в подведомственных учреждениях.

Весомым направлением деятельности министерства является организация детской оздоровительной кампании. Мы планируем обеспечить отдых и оздоровление около 27 тыс. детей. В проекте бюджета на эти цели планируется направить 604 млн рублей.

На обеспечение деятельности и исполнение ими государственного задания подведомственными учреждениями (163 учреждения социального обслуживания, учреждения социальной поддержки и центры занятости населения) планируется направить 8,1 млрд рублей из областного бюджета.

Вместе с развитием наших подведомственных учреждений активно

развивается сеть негосударственных поставщиков социальных услуг.

В настоящее время в число поставщиков социальных услуг входят 13 социально-ориентированных некоммерческих организаций. К концу этого года планируем увеличить их количество еще на 2 организации.

На возмещение затрат негосударственным поставщикам социальных услуг в 2023 году планируется направить 20,7 млн рублей.

Объем средств, запланированный на содержание подведомственных учреждений на 2023 год, позволит в полном объеме обеспечить оказание качественных социальных услуг населению и обеспечить их доступность.

Председательствующий:

Уважаемые коллеги, участники публичных слушаний!

Заслушаны все заявленные докладчики. У кого-нибудь есть вопросы к выступающим? Есть желающие выступить?

Председатель комитета Саратовской областной Думы по промышленности и инвестиционной политике Анидалов А.Ю. высказал мнение о динамике бюджетных показателей по отраслям социальной сферы на 2023 -2025 годы и предложил учесть в проекте бюджета все расходы в максимально полном объеме с учетом федерального финансирования.

В отведенное законом время аргументированные замечания и предложения по проекту закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в адрес финансового органа области не поступили.

В ходе онлайн трансляции публичных слушаний через портал «Открытый бюджет Саратовской области» поступили вопросы. Ответы на них будут опубликованы на портале в специализированном разделе «Публичные слушания» (<https://minfin.saratov.gov.ru/publichnye-slushaniya/1965-17-10-2022>).

Ответы на вопросы, поступившие в ходе онлайн трансляции публичных слушаний по проекту закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»:

1) Сайганова Вероника Михайловна: не приведет ли введение универсального социального пособия к снижению поддержки семей с детьми?

Ответ министерства финансов Саратовской области:

Универсальное пособие объединит существующие виды выплат нуждающимся семьям с детьми и беременным женщинам, расширит соцподдержку на новые категории получателей, а также упростит ее получение. Начисление выплаты будет осуществляться через Пенсионный фонд с предоставлением ему соответствующих трансфертов из областного бюджета. В переходный период продолжится выплата уже назначенных

пособий в прежнем формате с возможностью по выбору родителя перейти на новый порядок, а на детей, родившихся после 2022 года, будет оформляться уже универсальное пособие.

Нововведение направлено на выстраивание целостной системы поддержки семей, которая начинается с момента беременности и длится до момента, когда ребенок достигает 17 лет, и не предполагает снижения поддержки нуждающихся категорий.

2) Хохлова Екатерина Александровна: уточните, пожалуйста, состав образующих доходов Областного дорожного фонда на 2023 год.

Ответ министерства финансов Саратовской области:

Законом Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 170-ЗСО «Об областном дорожном фонде», в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусмотрено формирование областного дорожного фонда за счет поступлений от: акцизов на нефтепродукты, транспортного налога, межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения области транспортными средствами, государственной пошлины за выдачу специальных разрешений, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования, денежных средств, поступающих в областной бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, а также остатков бюджетных ассигнований дорожного фонда прошлых лет.

На 2023 год областной дорожный фонд предусмотрен в объеме 11,5 млрд рублей, в соответствии с прогнозом поступления образующих его доходов.

Предлагается принять решение по итогам публичных слушаний.

Решение публичных слушаний по проекту закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»:

1. Рекомендовать Правительству Саратовской области направить проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» для рассмотрения в Саратовскую областную Думу.

2. Рекомендовать депутатам Саратовской областной Думы при рассмотрении проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» учесть информацию, прозвучавшую в докладах выступающих в ходе публичных слушаний.

3. Разместить протокол публичных слушаний на портале «Открытый бюджет Саратовской области» в составе материалов к проекту закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

**Председательствующий,
вице-губернатор области -
руководитель аппарата
Губернатора области**



И.И. Пивоваров